Гражданский служащий не вправе исполнять данное ему неправомерное поручение.Он должен представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства Российской Федерации, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий **обязан отказаться от его исполнения.**

За ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей действующим законодательством предусмотрена ответственность должностных лиц вплоть до уголовной (ст. 285 УК РФ).

Источиник

"Виртуозы" Москвы

«Мы продолжаем то, что мы уже много наделали»

В.С.Черномырдин

Продолжающееся сокращение территорий общего пользования природного комплекса Москвы и изменение функционального назначения земельных участков в составе зон природных и озелененных территорий – традиционных местах отдыха москвичей — имеет негативное социальное значение и не может не вызывать протестов населения.

Ст.42 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на благоприятную окружающую среду. Как известно, Конституция, «закон законов» имеет высшую юридическую силу, действует на всей территории РФ и обязательна для исполнения всеми субъектами права.

Благоприятное состояние окружающей среды в многомиллионном мегаполисе

определяется именно площадью незапечатанных почв, покрытых зеленой растительностью, которая является единственным продуцентом кислорода, необходимого для жизнедеятельности человека – это объясняют детям еще в школе.

В Москве, городе федерального значения, действуют «Правила планировки и застройки города Москвы» — Московские Городские Строительные Нормы, согласно которымозел ененные территории общего пользования являются элементом градостроительного нормирования, предназначены для использования жителями для повседневного отдыха, прогулок и оздоровления и должны находиться в доступности не более 400 метров
.

Еще в 1995 году было отмечено неудовлетворительное состояние территорий Природного комплекса Москвы, недопустимое сокращение территорий природного комплекса (ПК) Москвы и установлена необходимость сохранения существующих территорий ПК . При этом, численность населения Москвы в 1995 году составляла 9 миллионов человек.

Именно поэтому в 1999 году был утверждён «неприкосновенный запас», обеспечивающий необходимый минимум экологически-эффективных территорий для формирования и дальнейшего развития природного каркаса Москвы
. Удельный вес озелененных территорий в пределах застройки городов в соответствии со СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» должен составлять не менее 40%.

Однако, в 2007 году доля особо охраняемых природных территорий, природных и озелененных территорий Природного комплекса и резервных территорий природного комплекса в площади города составляла около 32%. При этом, в состав природного комплекса и особо охраняемой природной территории Москвы были включены практически все территории, кроме внутридворовых, соответствующие требованиям по проценту озелененности, а также значительная часть территорий с озелененностью ниже нормативной. Резервов для увеличения общей площади территорий природного комплекса и особо охраняемой природной территории Москва не имела уже тогда. Для достижения показателя уровня озелененности 40% от площади города в 2007 году требовалось обеспечение нормативного озеленения в пределах жилых, производственных, общественных зон, а также дополнительное озеленение на особо охраняемых природных территориях и территориях природного комплекса — всего порядка 8 тыс.га
. Население Москвы в 2007 году составляло по официальным данным 10,4 миллиона

человек, реальная численность с учетом приезжающих в столицу на работу людей — 13–14 млн. человек.

Сейчас в Москве численность населения по официальным данным составляет 12,2 миллиона человек, реальная численность с учетом приезжающих в столицу на работу людей — 16 — 18 млн. человек. При этом, с 2011 года масштаб уничтожения природы Москвы приобрел катастрофический характер. Несмотря на законодательно установленные запреты изъятий под строительство, нецелевое использование земель природного комплекса и установленную необходимость сохранения существующих ООПТ, природных и озелененных территорий и увеличения площадей за счет создания новых , изъятия и застройка этих особо ценных земель происходят постоянно. Площадь территорий природного комплекса Москвы продолжает стремительно сокращаться.
Гринпис провел исследование динамики древесной растительности в Москве на основе анализа космических снимков
. По данным Гринпис, лишь за последние 3 года в Москве площадь древесной растительности сократилась на 1232 га (с учетом ТиНАО и НП «Лосиный остров») при увеличении численности населения на 605 тысяч человек! Есть основания полагать, что эта цифра значительно выше, так как методы оценки учитывали только древесную растительность определенной плотности произрастания. С учетом запечатывания почв, уничтожения газонов, оценки площадей, не покрытых деревьями определенной плотности (которые не попали в оценку Гринпис), произошло сокращение гораздо больших экологически эффективных площадей города.

«Народ пожил — и будет!»

В.С.Черномырдин

Сложившаяся ситуация связана с нынешней агрессивной градостроительной политикой в Москве, проводимой «эффективными менеджерами» градостроительного комплекса. Логично, что при росте населения должны расти и площади зеленых насаждений, обеспечивающие санитарные нормы, но мы наблюдаем обратную тенденцию. Очевидно, что это обусловлено отсутствием свободных резервных площадей для формирования новых объектов озеленения, имеющиеся же площади целиком застраиваются. Ни в одном округе Москвы за рассматриваемый период площадь зеленых насаждений не только не увеличилась, а значительно сократилась, что противоречит ст.4 закона Москвы №17 от 1999 г. «О защите зеленых насаждений». Анализ обеспеченности населения нормируемыми показателями озеленения (объекты общего пользования,

придомовые территории) с учетом численности населения выявил недостаточную обеспеченность объектами ПК общего пользования по площадям и доступности. Так, в «благополучном» Восточном округе при росте населения на 83 тыс. человек с 2010 по 2014 г. площадь озелененных территорий общего пользования в жилой застройке, напротив, сокращалась.

Это вполне предсказуемая ситуация: ведь уже в 2007 году установлен дефицит территорий ПК 8 тысяч га при численности населения, меньшей на 2 миллиона человек по официальным данным и на 3-4 миллиона человек с учетом приезжающих на работу в Москву людей! (Расчет приведен для территории «старой» Москвы в неизменной площади)

Обеспеченность москвичей площадями природного комплекса, положительно влияющими на состояние окружающей среды, определена действующим Генеральным планом Москвы на 2015 г. – 29,8 кв.м/чел., на расчётный 2025 г. – 27,8-29,8 кв.м/чел. Между тем, рекомендуемая Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) обеспеченность жителей городов «зелёными лёгкими» («экологическая норма») составляет по 50 кв.м/чел. в черте города и по 300 кв.м/чел. – в пригородной зоне.

Московские нормы предусматривают пешую доступность не более 400 метров объектов озеленения общего пользования районного уровня (парки, скверы, бульвары, сады), а обеспеченность озелененными территориями земель общего пользования должна составлять в расчете на 1 человека для крупнейших городов (с населением больше 1 млн. чел.) не менее 16 кв.м/чел. При этом, в «доперестроечное» время эта норма была значительно выше и составляла 24 кв.м/чел. Необходимо учесть, что рекреационная норма – обеспеченность территориями общего пользования (для повседневного использования неограниченным кругом лиц – прогулок с целью оздоровления в парках, скверах, садах и пр.) не отменяет и не умаляет нормы экологической (совокупная

площадь зеленых насаждений всех категорий, обеспечивающих снижение негативного антропогенного воздействия на окружающую среду).

Таким образом, для жителей Москвы уже сегодня норму обеспеченности землями общего пользования природного комплекса можно признать недостижимой. Последствия такого «хозяйствования» очевидны – рост заболеваний жителей Москвы, особенно детей, тяжелыми экологически зависимыми заболеваниями, в том числе онкологическими.

«Мы до сих пор пытаемся доить тех, кто и так лежит»

В.С.Черномырдин

Приватизация — переход права от публичного (государственного) к частному, при этом происходит отчуждение объектов из государственной собственности и прекращение права пользования неограниченным кругом лиц, что означает изменение их первоначального назначения, то есть для чего они изначально были созданы.

Согласно федеральному законодательству земли парков, скверов, бульваров и садов представляют собой публичную собственность и являются землями общего пользования, т.е. такими, которыми пользуется неограниченный круг лиц. Эти земли не подлежат приватизации и отчуждению
.

Начало процедуры отчуждения участков земель общего пользования природного комплекса, которая заканчивается переходом права на земельный участок собственнику здания, сооружения, а также объекта незавершенного строительства — изъятие участков из земель парков, скверов (с установленным статусом общего пользования) и перевод их в ограниченное пользование. На участки устанавливается обременение – ограничение права пользования, а также меняется назначение участка – под строительство капитальных объектов. Наиболее частым последствием этой необоснованной практики является переход земельного участка в частную собственность физических и юридических лиц. При строительстве происходит вырубка зеленых насаждений, запечатывание почвы, кардинальное изменение целевого

назначения земли.

Согласно нормам Земельного Кодекса РФ, правообладателем земельного участка является собственник здания – объекта капитального строительства, находящегося на этом участке.

Таким образом, перевод участка земель общего пользования в пользование ограниченным кругом лиц и передача его под строительство является, по сути, началом процесса отчуждения этого земельного участка из публичной (государственной) собственности. Этот процесс происходит не за один день, и не бросается в глаза вследствие длительности действий, приводящих к отчуждению. Между возможностью горожан беспрепятственно пользоваться парком, сквером до момента появления забора и чьего-то строения проходит несколько лет. В случае общественного резонанса эти действия могут быть приостановлены (заморожены) в расчете снизить остроту социального конфликта и выждать время для реализации намеченных планов. После строительства объекта, его владелец (собственник) имеет исключительное право на земельный участок (п.1 ст. 39_20 ЗК РФ в редакции, действующей с 1 марта 2015 года). Возведение объекта капитального строительства и выдача разрешения на его строительство на данном участке является этапом приватизации земли, в результате которого происходит отчуждение участка.

Любые заверения ответственных лиц, что происходящее не является процессом отчуждения, являются вариантом расхожей фразы: «Вот когда случится преступление, тогда и обращайтесь». Но тот факт, что строительство объекта на землях парков, скверов в силу положений ряда законов непременно приведет к переходу земли в частную собственность и является доказательством умысла.

Мониторили-мониторили, да не вымониторили…

С целью сохранения «зеленых легких» города и обеспечения общественных интересов населения, создания благоприятной экологической обстановки, обеспечения органов власти актуальной информацией, необходимой для ведения Государственного земельного кадастра, для контроля за использованием и охраной земель, соблюдением требований к землепользованию и застройке проводился мониторинг земельных участков, входящих в состав земель общего пользования города Москвы.Согласно п. 5.1 Положения о мониторинге, в состав документов мониторинга по природному комплексу входят:

-

перечень земельных участков общего пользования природного комплекса города Москвы, **не подлежащих отчуждению из собственности города Москвы**;

-

координатный план земельных участков общего пользования по природному комплексу города Москвы М 1:2000 (в электронном виде на основе цифрового топографического плана М 1:2000 ЕГКО г. Москвы);

-

схема расположения земельных участков общего пользования природного комплекса города Москвы.

-

Все сведения об участках земель общего пользования с особыми условиями использования территорий внесены в Государственный градостроительный кадастр, в и нформационные системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) органов местного самоуправления)
, и в
систему ИС РЕОН (информационная система Реестр единых объектов недвижимости города Москвы)
, которая была введена в промышленную эксплуатацию с декабря 2008 года. Сведения о границах и площадях участков земель общего пользования (парков, скверов, садов, бульваров и пр.) должны были быть внесены и в
государственный кадастр недвижимости (ГКН), Закон о введении которого был принят в

2007 году
.Однако выяснилось, что эти сведения либо не внесены в Государственный Кадастр Недвижимости, либо зарегистрированы в кадастре с внесением в учетные документы несоответствующих объектам сведений – с неправильными границами, неправомерно уменьшенной площадью, ненадлежащим видом разрешенного использования.

Обязанность по подготовке и предоставлению в орган кадастрового учета необходимой документации после проведения мониторинга в 2005 году была возложена на Департамент земельных ресурсов (в настоящее время – после февраля 2013 – Департамент городского имущества города Москвы). Также эта обязанность закреплена Положением о деятельности этого подразделения Правительства Москвы. Есть основания полагать, что инвентаризация и мониторинг земель общего пользования не были проведены в отношении земель природного комплекса, поскольку результаты этих работ не отражены на кадастровой карте города.

Подмена понятий: земельный участок или территория?

Крайне опасным обстоятельством для сохранения городских парков, скверов, бульваров, садов, лесопарков, ООПТ и пр. является безответственное использование терминов не из области имущественного права, регулярная подмена юридических терминов таких, как «земельный участок», «границы земельных участков», «земли общего пользования» — терминами, используемыми в области естественных наук и природоохранной деятельности: «территории природных комплексов», «территории парков».

-

Ст. 6 п. 3 Земельного кодекса РФ (в редакции, действующей с 1 марта 2015 года) определено, что земельный участок как объект права собственности и иных предусмотренных ЗК РФ прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи. Таким образом, земельный участок — это имущественный объект: часть земной поверхности в определенных площадях и установленных границах. Земельный участок общего пользования предназначен для использования неограниченным кругом лиц (ст. 260, 262 ГК РФ). Как только земельный участок парка называется территорией (с «режимом использования территории», с «эндемическими видами растений» и т.д.) – тут же возникает иллюзия не разграниченного земельного пространства, уничтожаются границы парка, сквера или иного сформированного объекта и открывается возможность

хищений земли.

Вещная природа земельных участков в составе земель общего пользования — парков, лесопарков, садов, скверов и бульваров — и применение к ним норм имущественного права подтверждается запретом отчуждения таких участков, установленным Федеральным Законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ч.8 ст. 28).

Учитывая общие принципы осуществления учета объектов, в том числе земельных участков, сформированных в установленных границах, наличие у объекта (земельного участка) характеристик, позволяющих определить его в качестве индивидуально-определенной вещи (название, границы, площадь, адрес, функциональное назначение) является достаточным условием для недопустимости применения в отношении существующих объектов повторного определения границ. В отношении сформированного в установленных границах и площадях объекта природного комплекса общего пользования – парка, сквера — неправомерно проводить перепроектирование, перепланирование, изменение назначения и прочие действия, предусмотренные Градостроительным кодексом РФ исключительно для ТЕРРИТОРИЙ, но не для ОБЪЕКТОВ и их частей, так как подготовка документации по планировке территории (проект планировки, межевания, ГПЗУ), осуществляется в отношении застроенных или подлежащих застройке ТЕРРИТОРИЙ) .

«Мы выполнили все пункты: от А до Б»

В.С.Черномырдин

-

В последующий период Правительством Москвы был выпущен ряд нормативных актов, обязывающих провести кадастровый учет земель общего пользования природного комплекса. В рамках реализации Городской целевой программы «Развитие земельной реформы в городе Москве», был выпущен ряд постановлений правительства Москвы, которыми были установлены требования о проведении землеустроительных работ и подготовки документов для внесения сведений о зонах с особыми условиями использования территорий, землях общего пользования зеленого фонда — природного комплекса Москвы — в государственный кадастр недвижимости.

Так, в рамках исполнения ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»,Постановлением правительства Москвы)
было установлено требование проведения государственного кадастрового учета земельных участков и внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о территориальных зонах, зонах с особыми условиями использования территорий.
Пунктом 1.1 Постановления установлено, что Описание местоположения границ зон с особыми условиями использования территорий, территорий общего пользования осуществляется посредством подготовки на основе утвержденных документов территориального планирования и документации по планировке территории города Москвы, иных документов и документации, предусмотренных законодательством Российской Федерации, перечней соответствующих зон или территорий и схем их расположения с указанием координат характерных точек границ зон или территорий в московской системе координат.
Пунктом 6.4 Постановления)
на
Департамент земельных ресурсов была возложена обязанность «Обеспечить совместно с Департаментом природопользования и охраны окружающей среды города Москвы и Москомархитектурой
выполнение работ по описанию границ особо охраняемых природных территорий и земель природного комплекса города Москвы для внесения соответствующих сведений в государственный кадастр недвижимости в рамках финансирования за счет средств городской целевой программы «Развитие земельной реформы в городе Москве на 2010-2011 годы».

Таким образом, администрация города Москвы была обязана подготовить и передать в орган кадастрового учета документы для внесения сведений о землях общего пользования природного комплекса Москвы – парках, скверах, бульварах и садах – в Государственный кадастр недвижимости. Однако предписанные законом действия ответственными лицами выполнены не были. Либо (в отдельных случаях) участки земель общего пользования природного комплекса были внесены частично, с ненадлежащим видом разрешенного использования либо вовсе без него – как земли городской застройки. Также есть множество случаев, когда сначала неправомерно изымаются части этих объектов под застройку, и потом остаток вносится в кадастр, как будто изначально сформированного объекта и не существовало.

-

Невнесение либо некорректное внесение в кадастр этих сведений привело к тому, что участки земель общего пользования природного комплекса Москвы с установленными границами и режимами, не подлежащие приватизации и отчуждению, на кадастровой карте отражены как незастроенные, неразделенные территории с неустановленным видом разрешенного использования. Проще говоря – КАК ПУСТЫРИ! В результате Государственный кадастр недвижимости содержит не соответствующие действительности сведения, что нарушает требования достоверности, предъявляемые законодательством к государственным информационным ресурсам. Учет сведений в ГКН не является правоустанавливающим, статус и назначение этих земель из-за отсутствия в ГКН не меняются. Однако те органы, которые допустили это нарушение и имеют в своем распоряжении множество иных ресурсов, в которых отражено фактическое состояние, назначение, границы и режимы этих земель, предпочитают ориентироваться не на установленный и законодательно закрепленный статус земель общего пользования природного комплекса, а на кадастровую карту, в которую сами же не внесли соответствующие учетные сведения.

«Вообще-то успехов немного. Но главное: есть правительство»

В.С.Черномырдин

Применительно к землям общего пользования, которыми являются парки, скверы, бульвары, сады, правила градостроительного проектирования, земельного и гражданского законодательства устанавливают нормативные требования, обеспечивающие беспрепятственное использование территорий общего пользования, общественных пространств неограниченным кругом лиц (ч.6 ст. 20 Закона г. Москвы «Градостроительный кодекс г. Москвы», п.12 ст.1 Градостроительного кодекса РФ, Земельный кодекс РФ, ст. 262 Гражданского кодекса РФ), что делает невозможным перевод в ограниченное пользование с последующим оформлением прав на землю части или всего объекта общего пользования природного комплекса Москвы, границы которого были установлены ранее линиями градостроительного регулирования (красными линиями и линиями регулирования застройки) и учтены во всех информационных ресурсах обеспечения градостроительной деятельности. Это было сделано с целью сохранения объектов озеленения, чтобы не допустить их застройки, изъятия земель, перепрофилирования и ограничения использования. Однако, начиная с 2011 года, вскоре после появления в структуре Правительства Москвы градостроительно-земельной комиссии, выпускаются документы, содержащие решения о разработке проектов планировки на сформированные в установленных границах объекты общего пользования природного комплекса, как на территории, не имеющие ограничений, под строительство разнообразных объектов, не предусмотренных при

этом к размещению Генеральным планом Москвы, что нарушает массу федеральных и московских законов, так как Градостроительным кодексом РФ и Градостроительным Кодексом Москвы предусмотрена разработка проектов планировки, градостроительных планов земельных участков (ГПЗУ) на территории, а не на объекты:

-

- подготовка документации по планировке территории, проектов межевания и ГПЗУ осуществляется в отношении застроенных (но ранее не разделенных на земельные участки) или подлежащих застройке территорий , которыми объекты озеленения общего пользования природного комплекса не являются;

- не допускается осуществлять подготовку документации по планировке территории в случаях, если размещение объектов не предусмотрено документами территориального планирования, которым является Генеральный план Москвы ;
- проекты планировки территории являются видом градостроительной документации, разрабатываются применительно к территориям реорганизации, определенным Генеральным планом города Москвы (согласно Градостроительному кодексу, территориями реорганизации являются зоны сноса, нового строительства, реконструкции);

- объектами разработки проектов планировки территории являются территории реорганизации, границы которых определяются Генеральным планом города Москвы .

Объекты общего пользования природного комплекса Москвы, сформированные в установленных границах, не входят в зону реорганизации, а являются зоной сохранения .

Кроме того, земельным законодательством предусмотрено целевое использование земель, соответствующее предусмотренному нормативными документами и фактическому использованию. Именно эти показатели являются основанием для присвоения вида разрешенного использования землям общего пользования, сформированным в установленных границах, подтвержденным в графическом исполнении Генеральным планом города Москвы (Закон города Москвы от 05.05.2010 17). Согласно ч.7 ст. 9 Устава города Москвы, в случае противоречия закону города Москвы иных правовых актов города Москвы действует закон города Москвы.

Для земельных участков ООПТ, парков, скверов, бульваров, садов предусмотрен вид разрешенного использования «Земельные участки, занятые особо охраняемыми территориями и объектами, городскими лесами, скверами, парками, городскими садами» ;для них же,
как для земель общего пользования, постоянно открытых для посещения неограниченным кругом лиц без взимания платы, предусмотрен код классификации 12.0 . Эти сведения должны быть внесены в Государственный кадастр недвижимости, и образованным из них земельным участкам не может быть присвоен иной вид разрешенного использования, так как
целевым назначением и разрешенным использованием образуемых земельных участков признаются целевое назначение и разрешенное использование земельных участков, из которых при разделе, объединении, перераспределении или выделе образуются земельные участки
.

-

Однако в связи с невнесением этих сведений в ГКН, образуемым из парков и скверов участкам, отдающимся под застройку, присваивается ненадлежащий вид разрешенного использования. Этими действиями в отношении образуемых земельных участков устанавливаются обременения (ограничения), которые не позволяют более использовать эти участки в соответствии с их целевым и функциональным назначением. Такие действия запрещены ЗК РФ: не допускается раздел, перераспределение или выдел земельных участков, если сохраняемые в отношении образуемых земельных участков обременения (ограничения) не позволяют использовать указанные земельные участки в соответствии с разрешенным использованием
.

Кроме того, при решении правительства Москвы заключить какие-либо договоры, предметом которых являются земельные участки (*исходя из презумпции добросовестности, будем считать, что договоры заключаются только на те земельные участки, которыми Правительство Москвы имеет право распоряжаться как своим имуществом – предположим, что такое возможно*
),
должен устанавливаться вид использования земельного участка, соответствующий фактическому использованию на момент передачи земельного участка, а также с учетом требований к использованию земельного участка, обусловленных природоохранным законодательством Российской Федерации и законодательством города Москвы
, и
соблюдение установленных обременений и ограничений по использованию земельных участков в городе Москве, того, что находится над и под ними, обязательно для всех
. Однако, эти требования постоянно нарушаются органами исполнительной власти

Москвы.

-

При строительстве на территории природного комплекса, зеленого фонда Москвы нарушаются также требования ФЗ «О защите окружающей среды» и Закона г. Москвы «О защите зеленых насаждений»:

- Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды. **На территориях, находящихся в составе зеленого фонда** (*имея в виду определенные в площадях и границах земельные участки, занятые территориями парков, лесопарков, скверов, садов, бульваров, ООПТ*), **запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения** ;

- **Озелененные территории, в том числе зеленые массивы, а также участки земли, предназначенные для развития озелененных территорий, застройке, не связанной с их функциональным назначением, не подлежат** .

«И с кого спросить, я вас спрашиваю? Эти там, те тут, а тех до сих пор никто ни разу…»

В.С.Черномырдин

Создается парадоксальная ситуация: согласно федеральному и московскому законодательству, земли природного комплекса города не могут быть застроены и уменьшены — они входят в состав жилых зон, являются нормируемой величиной по обеспеченности жителей озелененными территориями общего пользования, имеют ограничения по застройке, являясь частью природного каркаса города Москвы и землями общего пользования. Тем не менее, если печальная практика последних лет будет продолжена, значительная часть природного комплекса Москвы будет разрушена

и сотни гектаров входящих в его состав земель будут в ближайшее время застроены капитальным строительством.

-

Государственные гражданские служащие должны соблюдать требования ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», согласно которому гражданский служащий обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение (п.1 ч.1 ст. 15). Однако, сотрудники профильных департаментов и подразделений правительства Москвы, находясь на гражданской службе, не соблюдая множество установленных запретов и ограничений, нарушая права граждан на землю общего пользования, применяя градостроительные процедуры (которые согласно Градостроительному кодексу РФ могут применяться только к подлежащим застройке территориям) к сформированным ранее объектам природного комплекса, существующим в установленных границах и площадях паркам, скверам, бульварам, разрушают и уничтожают эти объекты, неправомерно превращая их в зону застройки. **Гражданский служащий не вправе исполнять данное ему неправомерное поручение.**
Он должен представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства Российской Федерации, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения.
В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий
обязан отказаться от его исполнения
.

Возможно, специалисты Москомархитектуры, Департамент городского имущества и Департамент природопользования и охраны окружающей среды добросовестно заблуждаются, отводя под капитальное строительство – другими словами, обрекая на уничтожение – и без того скудные островки зелени и даже особо охраняемые природные территории нашего города. Хотя, в это верится с трудом.

За ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей действующим законодательством предусмотрена ответственность должностных лиц вплоть до уголовной (ст. 285 УК РФ). Но никто не понес наказания даже за халатность. Безнаказанность порождает еще большую вседозволенность, является коррупциогенным фактором и позволяет должностным лицам использовать свое служебное положение.

Ст.1 Конституции Российской Федерации декларирует, что Россия – правовое государство. Поэтому для борьбы с правовым нигилизмом именно государственная власть в первую очередь должна настаивать на соблюдении принятых законным образом нормативно-правовых актов. А у наших у ворот все идет наоборот…

Вопрос правоприменения – один из самых сложных в современной России. Можно написать сколь угодно прекрасные законы, но если нет механизма, а главное – желания их исполнять, они так и останутся мертвыми словами.

Алина Енгалычева